

2015.07.21.



Befizetve: 2015.08.03
Fogadás: 2015.08.03
2015.08.03

VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: VEV/001/1519-6/2015.
Ügyintéző: Rőczeyné Takács Anikó
Szerv. egység: Bányászati Osztály
Telefon: (06-88) 576-635

Tárgy: Tihany, Dózsa Gy. u. 19. sz.
ingatlan előtti közterületen
2015.06.29-én történt
gázvezetési sérülés - bírság
határozat

Hiv.szám: -

Melléklet: -

DRV Zrt.

8600 Siófok

Tanácsház u. 7-9.

HATÁROZAT

A Veszprémi Bányafelügyelet (továbbiakban: Bányafelügyelet) a DRV Zrt.-t (8600 Siófok, Tanácsház u. 7-9.) a gázelosztó-vezeték biztonsági övezetére vonatkozó előírások megsértése miatt

1.000.000 Ft, azaz egymillió forint bírsággal sújtja.

A pénzbírságot a Magyar Bányászati és Földtani Hivatal 10032000-01417179-00000000 számú számlájára jelen határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül kell befizetni.

A meg nem fizetett bírság adók módjára behajtható köztartozásnak minősül, melynek foganatosítása érdekében a Bányafelügyelet az illetékes adóhatóságot megkeresi.

A Bányafelügyelet tájékoztatja a DRV Zrt.-t, hogy a befizetésre vonatkozó teljesítési határidő lejárta előtt benyújtott kérelmében, annak igazolásával, kérheti a pénzfizetési kötelezettség teljesítésére halasztás vagy a részletekben történő teljesítés (a továbbiakban együtt: fizetési kedvezmény) engedélyezését, hogy rajta kívül álló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene.

A határidő lejárta után a DRV Zrt. igazolási kérelem egyidejű benyújtásával kérhet fizetési kedvezményt, ha a Bányafelügyelet a bírság behajtását még nem kezdeményezte.

A határozat ellen a közléstől számított 15 napon belül, a Magyar Bányászati és Földtani Hivatalhoz (1145 Budapest, Columbus utca 17-23. 1590. Bp. Pf.:95.) címzett, a Bányafelügyeletnél benyújtott fellebbezésnek van helye. A fellebbezés illetve a fellebbezéssel érintett vagy vitatott összeg minden megkezdett 10 000 forintja után 400 forint, de legalább 5000 forint, amelyet illetékbélyegben kell a fellebbezési iraton leróni.

V-037

A fellebbezést indokolni kell. Fellebbezni csak a megtámadott határozatra vonatkozóan, tartalmilag közvetlenül összefüggő okból, illetve csak a határozatból közvetlenül adódó jog- vagy érdeksérelemre hivatkozva lehet.

INDOKOLÁS

Az E.ON Közép-dunántúli Gázhálózati Zrt. Veszprémi Régiója (továbbiakban: Üzemeltető) bejelentést tett a Bányafelügyeletnek, hogy Tihany, Dózsa Gy. u. 19. sz. ingatlan előtti közterületen 2015.06.29-én a Hock Ferenc (8230 Balatonfüred, Pacsirta u. 1., továbbiakban: Kivitelező), mint a DRV Zrt. alvállalkozója munkatársa gépi földmunkavégzés közben megrongálta az üzemelő gázelosztó vezetékét.

A Bányafelügyelet az Üzemeltető által megküldött dokumentumok alapján DRV Zrt.-vel szemben eljárást indított és az eljárás megindításáról a 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 29. § (3) bekezdése alapján értesítette.

A tényállás tisztázására a Bányafelügyelet 2015. július 15-én tanúmeghallgatásra idézte a DRV Zrt. képviselőtében F.M.L.-t, Kivitelező képviselőtében H.F.-t, akik az ügyről nyilatkoztak.

A Bányafelügyelet a rendelkezésre álló iratok alapján (jegyzőkönyv földgázvezeték sérülésről, üzemzavar elhárítási munkalap, gázvezeték megvalósulási térképe, fényképek, üzemeltetői nyilatkozat, tanúmeghallgatási jegyzőkönyvek) a következő tényállást állapította meg:

- Kivitelező munkatársai a DRV Zrt. megbízásából ivóvíz vezetéken keletkezett üzemzavar elhárításának földmunkáját végezték,
- a DRV Zrt. az üzemzavar-elhárítás megkezdése előtt Üzemeltetővel a tervezett munkálatokról és azok helyéről nem egyeztetett,
- az elszakított gázvezeték kijelölése és feltárása nem történt meg,
- Kivitelező az üzemelő gázvezeték tengelyvonalától számított 1-1 méteres övezetben gépi földmunkát végzett,
- az üzemelő középnyomású gázvezeték elszakítása (a kiáramló robbanóképes gázra figyelemmel) közvetlen veszélyhelyzetet teremtett,
- a DRV Zrt. nem tartozik a kis- és középvállalkozók (KKV) körébe.

Az 1993. évi XLVIII. törvény (továbbiakban: Bt.) 41/A. § (1) A bányafelügyelet bírsággal sújtja azt a természetes vagy jogi személyt, vagy jogi személyiség nélküli gazdasági társaságot, aki vagy amely

d) a földgáz, a kőolaj, a kőolajtermék, valamint az egyéb gáz és gáztermék vezetéken történő szállítására, elosztására, tárolására vagy az ehhez szükséges létesítmények biztonsági övezetére vonatkozó jogszabályban vagy hatósági határozatban előírtakat megszegi.

A Bt. végrehajtásáról szóló 203/1998. (XII. 19.) Korm. rendelet (Vhr.) 19/B. § (8) Ha más nyomvonalas létesítmény üzemzavarának elhárítása szükséges, az üzemzavarral érintett nyomvonalas létesítmény üzemeltetője köteles az üzemzavar-elhárítás megkezdése előtt a keresztezett létesítmény üzemeltetőjével a tervezett munkálatokról és azok helyéről egyeztetni.

Vhr. 25. § (2) A Bt. 41/A. §-a alapján kiszabott bírság összege - a Bt. 41/A. § (1) bekezdés d) pontja kivételével - egymillió forintig terjedhet. A Bt. 41/A. § (1) bekezdés d) pontja alapján kiszabott bírság összege kétmillió forintig terjedhet.

(3) Az (1) és (2) bekezdés szerinti bírságok mértékének megállapításánál figyelemmel kell lenni a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényben meghatározottakon túl

- a) a jogsértés felróhatóságára és
- b) a jogsértés veszélyeztető jellegére.

A Bányafelügyelet a fentiek alapján megállapította, hogy a DRV Zrt. megsértette a Vhr. 19/B. § (8) bekezdésében foglaltakat, mivel az üzemzavar-elhárítás megkezdése előtt a keresztezett létesítmény üzemeltetőjével a tervezett munkálatokról és azok helyéről nem egyeztetett, azaz a gázelosztó-vezeték biztonsági övezetére vonatkozó jogszabályi előírásokat megszegte, ezért a Bt. 41/A. § (1) d) pontjában foglaltakat megsértette, amiért a DRV Zrt.-vel szemben bírság kiszabásának volt helye.

A Bányafelügyelet kiemeli, hogy a DRV Zrt.-t jogszabályi kötelezettségét az általa, más személlyel kötött szerződés nem érinti. A Vhr. 19/B. § (9) bekezdése egyértelműen fogalmazza meg, hogy üzemzavar elhárítás esetén az üzemzavarral érintett nyomvonalas létesítmény üzemeltetője köteles az üzemzavar-elhárítás megkezdése előtt a keresztezett létesítmény üzemeltetőjével a tervezett munkálatokról és azok helyéről egyeztetni. Tehát a jogszabályi kötelezettség címzettje jelen esetben a DRV Zrt. A DRV Zrt. azzal, hogy az egyeztetési kötelezettségét szerződéssel Kivitelezőre hárította, nem mentesül az egyeztetés elmaradása miatti felelősségre vonás alól, mert Kivitelezőért, mint megbízottjáért felel. A Bányafelügyelet hangsúlyozza, hogy a DRV Zrt. az egyeztetési kötelezettségének akár telefonon is eleget tehetett volna.

A Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltak (figyelmeztetés) a biztonsági övezet megsértésével okozott gázvezeték szakítás esetében nem alkalmazható, mert a jogsértést a Bányafelügyelet nem ellenőrzés során tárta fel.

A Bányafelügyelet a bírság kiszabásakor és annak mértékének meghatározásánál figyelembe vette, hogy

- a DRV Zrt. jogellenes magatartása felróható, tekintettel arra, hogy egyeztetési kötelezettségének nem tett eleget, ezzel a gázvezeték biztonsági övezetében történő munkavégzés feltételeit nem egyeztetették; az egyeztetéssel a tilalmas munkavégzés elkerülhető lett volna,
- az egyeztetés elmaradása miatt a DRV Zrt. megbízásából munkát végző Kivitelező közvetlen veszélyhelyzetet teremtett, figyelemmel a Vhr. 19/B. § (9) bekezdésére, mert a kiáramló középnyomású (4 bar) gáz robbanásveszélyes (a levegővel keveredve robbanásképes gázelegyet képezhet).

A Bányafelügyelet a bírság mértékének megállapításakor a 2004. évi CXL. törvény (Ket.) 94/A. § (1) bekezdésben foglalt szempontokat a következők szerint értékelte:

- a jogsértéssel okozott hátrány: egy ingatlan gázellátása szűnt meg átmenetileg;
- jogsértéssel elért előny mértéke: nem releváns,
- a jogsértéssel érintettek körének nagysága: egy háztartási fogyasztót érintett a gázszolgáltatás szüneteltetése,

- a jogsértő állapot időtartama: nem jelentős, 1 óra 45 percig szünetelt a gázszolgáltatás,
- a jogsértő magatartás ismétlődött (a Bányafelügyelet a 2013. január 25-én kelt VBK/3390/4/2012. számú, 2013. március 14-én kelt VBK/458-4/2013. számú, a 2014. március 14-én kelt VBK/322-7/2014 számú és 2014. december 8-án kelt VBK/2532-6/2014 számú határozataiban már bírsággal sújtotta a DRV Zrt.-t)
- a jogsértést elkövető eljárást segítő magatartása fennállt,
- a jogsértést elkövető gazdasági súlya ennél a jogsértésnél nem releváns.

A Bányafelügyelet a bírság mértékének megállapításakor nem vehette figyelembe azt a tényt, hogy a DRV Zrt. és Kivitelező között érvényben lévő szerződés melléklete tartalmazza, hogy Kivitelező köteles a feltárás megkezdése előtt az illetékes gázhálózati területgazdával felvenni a kapcsolatot és szakfelügyeletet kérni, mivel a Vhr. 19/B. § (8) bekezdése szerint egyértelműen az üzemzavarral érintett nyomvonalas létesítmény üzemeltetőjének kötelessége az üzemzavar-elhárítás megkezdése előtt a keresztezett létesítmény üzemeltetőjével a tervezett munkálatokról és azok helyéről egyeztetni.

A Bányafelügyelet a bírság mértékének megállapításakor figyelemmel volt a bírságszankció generális és speciális érvényesülésére. A Bányafelügyelet adatai alapján, az illetékességi területén 2010-2013 évek alatt 1082 gázvezeték szakítás történt. Ez nagyon magas szám (ennek megfelelően ennyi veszélyhelyzet, és a gázszolgáltatásban okozott üzemzavar), ezért elsődleges szempont a gázvezeték szakítások számának csökkentése. Ennek eszköze a megfelelő mértékű bírság alkalmazása.

A speciális prevenció tekintetében a bírságnak olyan nagyságúnak kell lenni, amely Kivitelezőt visszatartja a további jogsértésektől, azaz „nem éri meg” a jogellenes magatartás tanúsítása, a jogszabályi előírások figyelmen kívül hagyása.

A Bányafelügyelet kiemelten súlyosító körülményként értékelte, hogy a DRV Zrt.-t már négy alkalommal kellett bírságot az egyeztetési kötelezettsége elmulasztása következtében kialakult jogsértés miatt. A Bányafelügyelet enyhítő körülményt nem vett figyelembe.

A Bányafelügyelet a fentiek alapján a rendelkező rész szerinti bírságot állapította meg. A Bányafelügyelet megítélése szerint a bírság mértéke elegendő ahhoz, hogy a további hasonló jogsértést megelőzze.

A Bányafelügyelet felhívja a DRV Zrt. figyelmét arra, hogy a következő hasonló jogsértés esetében már a bírságtartomány maximumához közelítő bírságot fog kiszabni. A Bányafelügyelet megjegyzi, hogy az egyeztetési kötelezettség teljesítése nem kíván meg olyan többletfeladatot, amely ne lenne kezelhető. E körben érdemes a DRV Zrt.-nek megkeresni Üzemeltetőt, és az egyeztetési kötelezettség teljesítését, annak legegyszerűbb, leggyorsabb (de biztonságos információt szolgáltató) formáját meghatározni.

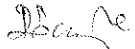
A fizetési kötelezettség elmulasztása esetén alkalmazandó jogkövetkezmény a 2011. CXCV. törvény 42. § (3) bekezdésén, a fizetési kedvezmény benyújtására vonatkozó tájékoztatás Ket. 74. § (2)-(3) bekezdésén alapul.

A Bányafelügyelet a jogorvoslati lehetőséget a Ket. 98. § (1), 99. § (1) és a Bt. 43/B. § (3) bekezdése alapján biztosította. A fellebbezési illeték mértékét a 1990. évi XCIII. tv. 29. § (2)

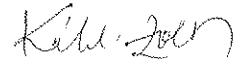
bekezdése határozza meg. Az 5000 Ft-os minimum érték arra az esetre vonatkozik, ha a vitatott összeg alapján számított illeték nem érne el az 5000 Ft-ot.

A Bányafelügyelet határozatát a Bt. 44. § (1) bekezdés g) pontjában, valamint a 267/2006. (XII.20.) Korm. rendelet 3. § (4) bekezdésében meghatározott hatáskörben hozta, illetékessége a 267/2006. (XII.20.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésén és 1. sz. mellékletén alapul

Veszprém, 2015. július 20.



Takács Szabolcs kormány megbízott nevében és megbízásából



dr. Káldi Zoltán
bányakapitány

Kapják (tértivevénnyel):

1. Címzett.
2. E.ON Közép-dunántúli Gázhálózati Zrt. Veszprémi Régió 8200 Veszprém, Mártírok útja 9.
(bejelentő tájékoztatásául)
3. Irattár.

